Памятка

для государственных гражданских служащих

Департамента государственного заказа

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

по вопросам противодействия коррупции

Ханты-Мансийск, 2013 год

Настоящая Памятка разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства о противодействии коррупции и иных нормативных правовых актов, в целях недопущения фактов коррупционных правонарушений, а также профилактики провокаций коррупционного характера в отношении государственных гражданских служащих Департамента государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

**Коррупция** – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя и для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами совершение деяний от имени или в интересах юридического лица (Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных с взяткой: **получение взятки (ст. 290);**

**и дача взятки (ст. 291).**

Это две стороны одной преступной медали: если речь идет о взятке, это значит, что есть тот, кто получает взятку **(взяткополучатель)** и тот, кто ее дает **(взяткодатель). Взяткополучателем** может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

**Получение взятки** - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

**Дача взятки** - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

**Вымогательство взятки** – требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

**Взятка** нередко дается и берется через посредников — подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм, которые рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления.

**Взяткой могут быть:**

***Предметы*** - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

***Услуги и выгоды*** - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

***Завуалированная форма взятки*** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

**Незаконное вознаграждение от имени юридического лица** – незаконная передача, предложение или обещание от имени или интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица, должностным лицом, действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

**Действия государственных гражданских служащих Департамента**

**в случае оказания открытого давления**:

Если на сотрудника Департамента оказывают давление или осуществляется угроза жизни и здоровью ему или членам его семьи, то рекомендуется:

* по возможности скрытно включить записывающее устройство;
* с лицом, которое угрожает, держать себя хладнокровно, а если его действия становятся агрессивными, срочно сообщить об угрозах в правоохранительные органы и директору Департамента;
* в случае, если угрожают в спокойном тоне (без признаков агрессии) и выдвигают какие-либо условия, внимательно выслушать их, запомнить внешность угрожающих и пообещайте подумать над их предложением;
* немедленно доложить о факте угрозы своему руководителю (начальнику) и написать заявление в правоохранительные органы с подробным изложением фактов о случившемся;
* в случае поступления угроз по телефону по возможности определить номер телефона, с которого поступил звонок, и записать разговор на диктофон;
* при получении угроз в письменной форме необходимо принять меры по сохранению возможных отпечатков пальцев на бумаге (конверте), вложив их в плотно закрываемый полиэтиленовый пакет.

**Действия государственных гражданских служащих Департамента**

**в случае склонения к совершению коррупционных правонарушений:**

* вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем (взятковымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;
* внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);
* постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
* не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взяткодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
* при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве;
* уведомить о данном факте служебной запиской директора Депгосзаказа Югры;
* обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении по месту Вашей работы **телефон: (3467) 346-906; 346-941**;
* обратиться в правоохранительные органы: в случаях предложения или вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности и других правоохранительных органов, Вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых их сотрудниками.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного гражданского служащего.

Невыполнение государственным гражданским служащим должностной (служебной) обязанности, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной гражданской службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Ответственность за коррупционные правонарушения:**

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную (ст. 290, ст. 291, ст. 291.1 УК РФ), административную (ст. 19.28, ст. 19.29 КоАП РФ), гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

3. Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306 УК РФ).

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

**Уголовная ответственность**

**за правонарушения коррупционного характера**

|  |  |
| --- | --- |
| **Получение взятки (ст. 290)** | |
| **Преступление** | **Наказание** |
| Получение взятки должностным лицом лично или через посредника | **штраф в размере от двадцати пятикратной до стократной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо;**  **лишение свободы на срок от трех до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки** |
| Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие) | **штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки** |
| Совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления | **штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесяти-кратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки** |
| Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) | **штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки;**  **лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесяти-кратной суммы взятки**  **лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет** |
| **Дача взятки (ст. 291)** | |
| Дача взятки должностному лицу лично или через посредника | **штраф в размере от пятнадцатикратной до девяностократной суммы взятки;**  **лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки** |
| Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие) | **штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки;**  **лишение свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки** |
| Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) | **штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки** |
| **Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1)** | |
| Посредничество во взяточничестве | **штраф в размере от двадцатикратной до девяностократной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере от двадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки** |
| Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) | **штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки** |
| Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) | **штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки** |
| Обещание или предложение посредничества во взяточничестве | **штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки;**  **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;**  **лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесяти-кратной суммы взятки** |

**Административная ответственность**

|  |  |
| --- | --- |
| **Правонарушение** | **Наказание** |
| **Статья 19.28 КоАП РФ - Незаконное вознаграждение от имени юридического лица** | |
| 1.Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением | штраф на юридических лиц в размере от трехкратной суммы до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее от одного миллиона рублей до ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав |
| Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего | |
| Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" | штраф на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;  на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;  на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей |

**Дисциплинарная ответственность**

|  |  |
| --- | --- |
| **Нарушение законодательства в сфере противодействия коррупции** | **Мера ответственности** |
| Несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов | Замечание  Выговор  Предупреждение о неполном должностном соответствии |
| Неисполнение обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции |
| Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов | Увольнение в связи с утратой доверия |
| Непредставление либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. |
| Участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией |
| Осуществление предпринимательской деятельности |
| Вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений |
| Непринятие государственным гражданским служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему |

**Гражданско-правовая ответственность**

Гражданское законодательство предусматривает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами, но прежде всего за счет соответствующих публично-правовых образований.

Так, согласно **ст. 16 Гражданского Кодекса Российской Федерации** (далее – ГК РФ) убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся также обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных ГК РФ. Например, **ст. 575 ГК РФ** содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным гражданским служащим, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственными служащими, муниципальными служащими, служащими Банка России и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

**Несоблюдение норм служебного поведения,**

**которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку**

**или как просьба о даче взятки**

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в антикоррупционных конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностного лица, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом. Поэтому для предупреждения негативных последствий лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, составленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, указывает служащим на то, что в целом ряде случаев совершение ими определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку. Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

- служащий или работник ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;

- родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду его из решений или действий (бездействия);

- родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.

Кроме того, должностным лицам рекомендуется воздерживаться от высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки. К таким высказываниям относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?», а также следующие темы обсуждения:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- отсутствие работы у родственников служащего, работника;

- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

В качестве коррупционного поведения может также расцениваться регулярное получение подарков стоимостью менее 3000 руб., посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий(бездействия) служащего.