



ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ПРИКАЗ

от «12» 12 2016г.

№ 94

г. Ханты-Мансийск

Об утверждении методических рекомендаций
по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего
предпринимательства, включая закупки, участниками закупки которых
являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего
предпринимательства и закупки, в отношении участников которых являются
только субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в
отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о
привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из
числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемые в
соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

Во исполнение пункта 3 раздела 4 плана мероприятий («дорожной
карты») по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре, утвержденного распоряжением Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2.09.2016 года № 485-рп и
приказа Депгосзаказа Югры от 02.09.2016 «Об утверждении ведомственного
плана по реализации мероприятий («дорожной карты») по содействию
развитию конкуренции в Ханты -Мансийском автономном округе – Югре»

ПРИКАЗЫВАЮ:

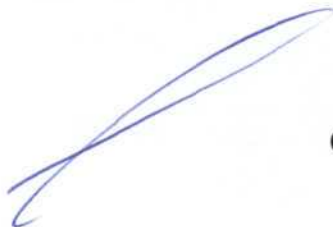
1. Утвердить методические рекомендации по осуществлению закупок
у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая закупки,
участниками закупки которых являются любые лица, в том числе субъекты
малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников
которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и
закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается
требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков
(соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства,
осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу информационных систем и защиты информации управления планирования и информатизации государственного заказа разместить настоящий приказ на едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Отделу финансового и организационного обеспечения ознакомить служащих Депгосзаказа Югры с настоящим приказом.

И.о. директора



С.В. Славянский

**Департамент государственного заказа
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего
предпринимательства, включая закупки, участниками закупки которых
являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего
предпринимательства и закупки, в отношении участников которых
являются только субъекты малого и среднего предпринимательства
и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается
требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков
(соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего
предпринимательства, осуществляемые в соответствии с Федеральным
законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая закупки, участниками закупки которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая закупки, участниками закупки которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – методические рекомендации) определяют порядок осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ).

1.3. Целью настоящих методических рекомендаций является разъяснение порядка осуществления заказчиками закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

1. Виды юридических лиц

Основными целями и принципами Закона № 223-ФЗ являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного

ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, реализующим меры, направленные на сокращение издержек заказчика.

Положения Закона № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, которыми должны руководствоваться заказчики.

Общие принципы закупки товаров, работ и услуг в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ касаются следующих видов юридических лиц:

- государственные корпорации;
- государственные компании;
- субъекты естественных монополий;

организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

- государственные унитарные предприятия;
- муниципальные унитарные предприятия;
- автономные учреждения;

хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит перечисленным выше юридическим лицам;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

бюджетные учреждения (далее – заказчики).

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Законом № 223-ФЗ положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. Хозяйствующие субъекты – субъекты малого и среднего предпринимательства

2.1. К субъектам МСП относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

2.1.1. Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов, доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов. Последние ограничения не распространяются на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау)), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимися бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

2.1.2. Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать сто человек.

2.1.3. Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать 400 млн. руб. (предельные значения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 года № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»).

2.2. Вновь созданные организации или вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства в течение того года, в котором они зарегистрированы, могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства, если их показатели средней численности работников, выручки от реализации товаров (работ, услуг) или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за период, прошедший со дня их государственной регистрации, не превышают предельные значения, установленные в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 4 Закона № 209-ФЗ.

3. Общие положения осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

Часть 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ закрепляет право Правительства Российской Федерации установить особенности участия субъектов МСП в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у МСП и требования к содержанию этого отчета.

Такое право реализовано Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц» (далее – Постановление № 1352). Постановление № 1352 распространяется только на тех заказчиков, выручка которых за предыдущий год превышает 2 млрд рублей.

Заказчики, у кого выручка составила менее 2 млрд рублей, не обязаны ничего закупать у МСП, а только ежемесячно направлять отчет о закупках у МСП. Если таких закупок нет, пустой отчет все равно нужно предоставлять.

Вместе с тем, во исполнение плана мероприятия («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденного распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2015 года № 387-рп (в редакции распоряжения от 02.09.2016 № 485-рп) указанные заказчики при расчете показателя «Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» учитываются все договора, заключенные заказчиком с субъектами МСП.

4. Осуществление закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Постановлением № 1352, заказчик обязан разработать, утвердить и опубликовать в единой информационной системе перечень товаров, работ и услуг, закупки (далее – перечень) которых ведутся только у субъектов МСП. Этот перечень должен охватывать не менее 10 процентов от совокупного годового объема закупок заказчика (в стоимостном выражении).

Способы, которыми проводятся такого рода закупки, определяет сам заказчик в своем положении о закупках. Однако участниками этой категории

закупок могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства.

Постановлением № 1352 установлено, что право на допуск к такой закупке потенциальный поставщик подтверждает исключительно декларацией. Форма декларации утверждается заказчиком и включается в положение о закупке. При этом заказчику запрещено требовать от поставщика какие бы то ни было документы кроме декларации для подтверждения его статуса субъекта МСП.

Продукция, включенная в перечень, должна составлять не менее 10 процентов годового объема закупок заказчика, а всего у субъектов МСП заказчик должен разместить не менее 18 процентов от годового объема своих закупок, в которые включаются обычные закупки, прямые закупки и привлечение субъектов МСП в качестве субподрядчиков в случаях, когда это условие предусмотрено закупочной документацией и проектом договора.

С 1 января 2016 года заказчик обязан размещать в единой информационной системе не позднее 1 февраля сведения об объеме закупок, произведенных в течение всего предыдущего года у малого бизнеса. Если сведения не будут опубликованы, либо окажутся недостоверными, либо доля закупок у малого бизнеса составит менее 18 процентов, то субъект Закона № 223-ФЗ автоматически становится субъектом Закона № 44-ФЗ. Как следствие, он обязан будет проводить все без исключения закупки с 1 февраля и до окончания текущего года по правилам контрактной системы.

Форма этого ежегодного отчета установлена Постановлением № 1352.

Постановление № 1352 устанавливает перечень договоров, которые не учитываются при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки.

При расчете не учитываются:

закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

закупки в области использования атомной энергии;

закупки у монополистов, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях»;

закупки, которые осуществляются за пределами территории Российской Федерации и предметом которых является поставка товаров, выполнение (оказание) работ (услуг) за пределами территории Российской Федерации;

закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

закупки, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте договора;

закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона (отдельные закупки или перечни);

закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственным ему государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

закупки услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации на объект капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта капитального строительства авторами, а также по проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;

закупки энергоносителей;

закупки услуг добычи, хранения, отгрузки (перевалки) и переработки энергоносителей;

закупки подвижного состава и материалов верхнего строения железнодорожного пути;

закупки результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;

закупки услуг в области воздушных перевозок и авиационных работ;

закупки труб большого диаметра, используемых при строительстве магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

закупки товаров, являющихся источником радиоактивной и химической опасности и применяемых для разведки, добычи, транспортировки и переработки сырой нефти и природного газа;

закупки товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных или лицензионных обязательств;

закупки происходящих из иностранного государства товаров и (или) выполняемых (оказываемых) иностранными лицами работ (услуг) в целях реализации шельфовых проектов (при условии невозможности закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства).