



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ЗАКОН № 44-ФЗ, А ТАКЖЕ В ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

старший экономист Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Презентации семинара

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ

<http://roszakupki.ru/hmao1.pdf>

<http://roszakupki.ru/hmao2.pdf>



Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р <Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах>

VII. Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

После вступления в силу в 2013 году Закона № 44-ФЗ было принято более **50 ФЗ** о внесении в него изменений, затронувших более **50 процентов его статей** (без учета принятых **в конце 2017 года комплексных поправок, изменивших или изложивших в новой редакции более 90 из 120 его статей**). По сути, в настоящее время действует новая редакция Федерального закона о контрактной системе, сложившаяся в результате постоянных и не всегда последовательных изменений.

Для эффективного функционирования и развития контрактной системы необходимы системные меры по устранению ряда существенных недостатков и ограничений.

Одним из ключевых положений Закона № 44-ФЗ является **организация закупок на основе каталога товаров, работ, услуг**, предусматривающего унификацию наименований и требований к объектам закупок исходя из описания стандартизированных потребностей заказчиков, а не конкретных обращающихся на рынке товаров. Такой каталог должен содержать типовые объекты и (или) группы закупок, что позволяет предложить к поставке взаимозаменяемые товары (услуги).

Каталогизация обеспечивает: возможность автоматизированного контроля и анализа информации об осуществляемых закупках (оценку и сопоставление закупочной деятельности заказчиков) и расчет референтных цен, минимизирует риски описания объекта закупки с целью необоснованного ограничения допуска к закупке и, соответственно, коррупционных проявлений, а также способствует реализации механизма нормирования.



Что плохо сейчас?

- **избыточные требования к действиям заказчика**, затрудняющие и в ряде случаев препятствующие осуществлению закупки. В частности, необходимость **ведения двух обособленных плановых документов - плана закупок и плана-графика закупок**, отличающихся исключительно степенью детализации включаемой в них информации, а также **чрезмерная конкретизация характеристик объектов закупок в плане-графике закупок**, предполагающая необходимость заблаговременной (как минимум за год до осуществления закупки) подготовки заказчиком документации о закупке, обоснование начальной (максимальной) цены, формирования проекта контракта.
- **чрезмерно усложненные процедуры закупок**, включая избыточные требования к формированию заявок, позволяющие недобросовестному заказчику влиять на их результат; неадминистрируемые (субъективные) критерии оценки заявок
- нуждается в пересмотре сложившаяся **громоздкая система из более чем 11 открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**
- практика применения **единых порядка и сроков оплаты по контракту** (не более 30 дней (15 дней - для субъектов малого предпринимательства) со дня приемки) **выявила необходимость повышения их гибкости**, в том числе в отношении закупок финансовых услуг, услуг страхования, а также при наличии в контракте условия о рассрочке оплаты при реализации долгосрочных контрактов.
- ответственность банков за работу со спецсчетами, **блокирование спецсчетов при исполнительном производстве**



Что плохо сейчас?

- отсутствие дополнительных мер по защите информации относительно участия в отдельных закупках для государственных (муниципальных) нужд субъектов предпринимательской деятельности при сохранении возможности автоматизированного контроля в отношении таких закупок (раскрытие в ЕИС информации об участниках закупки)
- отсутствием утвержденных типовых контрактов и типовых условий контрактов в отношении большинства предметов закупок, а также автоматической привязки в ЕИС утвержденного типового контракта к соответствующему предмету закупки при размещении информации о закупке заказчиком
- Вне сферы регулирования, анализа и контроля остаются закупки малого объема, составляющие до 10 процентов общего объема бюджетных расходов на закупки для государственных (муниципальных) нужд. Такой порядок не дает поставщикам (подрядчикам, исполнителям), в том числе являющимся СМП, возможности предложить товары, работы, услуги такого же или лучшего качества по более низкой цене и гарантировать при этом защиту своих интересов как в случае с проведением конкурентной закупки



Изменения законодательства о контрактной системе

01.05.2019

50-ФЗ

- Изменения в части контроля (ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ)
- с **01.07.2019**

69-ФЗ

- Организация отдыха детей и их оздоровления
- с **01.05.2019** основание для проведения КОУ

70-ФЗ

- Новые исключения в ст. 15 Закона № 44-ФЗ
- Изменения в сфере культуры
- с **31.07.2019**

71-ФЗ

- Большой блок изменений в Закон № 44-ФЗ
- **Разные сроки вступления в силу**



С 01.07.2019 для бюджетных учреждений и унитарных предприятий

Изменения в ст. 1 Закона № 223-ФЗ и ст. 15 Закона № 44-ФЗ для БУ и УП закупки:

- за счет **средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию**, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное

осуществляются по Закону № 223-ФЗ, если **до 1 октября 2019 года** бюджетные учреждения, унитарные предприятия изменят и (или) утвердят положение о закупке и план закупки для осуществления закупок таких закупок, в 2019 году.

(ч. 12.1 ст. 8 Закона № 223-ФЗ)



Ст. 15 Закона № 44-ФЗ

С 01.07.2019

ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ

В случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) *в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона*, предусмотрена **обязанность** проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом, то при их проведении положения статей 14 (**нацрежим**), 23 (**ИКЗ и каталог**), 28 – 30 (**УИС, инвалиды, СМП и СОНКО**), 34 (**контракт**), 35 (**банковское сопровождение**) настоящего Федерального закона **не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.**

- Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" – **обязательный аудит**
- **ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ** – применение Закона № 44-ФЗ заказчиками по 223-ФЗ, не набравшими объем закупок у СМСП, не разместившими отчет или разместившими недостоверную информацию



Планирование закупок

ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ (вступает в силу с 01.07.2019)

Планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

С 01.07.2019

- внесение **изменений в план-график** в соответствии с ч. 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за один день до дня** размещения в ЕИС извещения или заключения контракта по ст. 93 Закона № 44-ФЗ
- утратит силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **наименование объекта закупки без учета каталога ТРУ**

С 01.10.2019:

- новая редакция ст. 16 Закона № 44-ФЗ
- утратит силу ст. 17 Закона № 44-ФЗ
- утратит силу ст. 21 Закона № 44-ФЗ
- изменения в ст. 18, 23, ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ



Планирование закупок с 2020 года

План закупок + обоснование (ст. 17 №44-ФЗ)

2020г. 2021 г. 2022 г.

**План-график
+ обоснование
(ст.21 №44-ФЗ)**

2020 г.

**План-график
+ обоснование**

2021г.

**План-график
+ обоснование**

2022 г.

План – график (ст. 16 №44-ФЗ)

2020г. 2021 г. 2022 г.



**Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены
ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ**



План-график на 2020-2022 год

Единые требования к формированию планов-графиков для всех заказчиков

- **ИКЗ**, определенные в соответствии со ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **порядок формирования ИКЗ установит регулятор без привязки к КБК. Во всех документах ИКЗ должен формироваться с использованием ЕИС;**
- **наименование объекта и (или) наименования объектов закупок** – **с 01.07.2019** утратит силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **наименование объекта закупки можно указать без учета каталога ТРУ;**
- **объем финансового обеспечения** для осуществления закупок - **НМЦК?**;
- **сроки (периодичность)** осуществления планируемых закупок - **как в плане закупок ранее?**;
- **информация об обязательном общественном обсуждении** – **ООО** начинается с даты **размещения плана-графика** ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- **иная информация**, определенная порядком, предусмотренным **Правительством РФ** (форма плана-графика, порядок формирования, утверждения, ведения, изменения, размещения в ЕИС в плана-графика).

ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ – в плане-графике обоснование закупок не предусмотрено

- **обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 и 22 Закона № 44-ФЗ (с 01.10.2019)**
- **Порядок формирования обоснования не предусмотрен (ч. 7 ст. 18 утратит силу с 01.10.2019)**

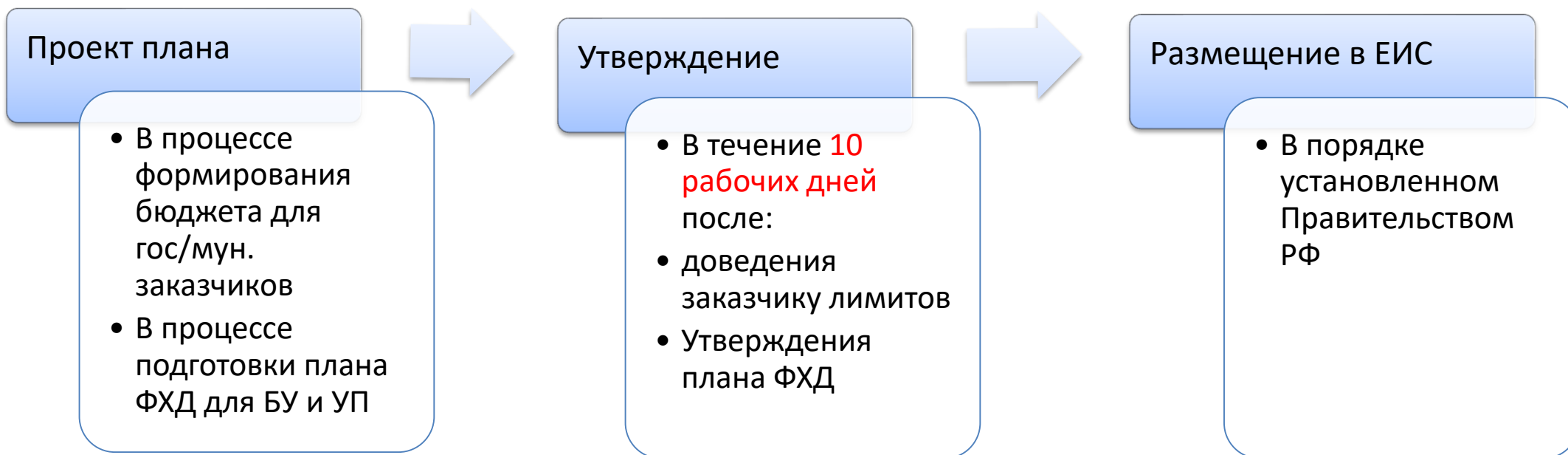


Планирование закупок

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р)

1. интеграцию планирования закупочной деятельности с бюджетным планированием за счет увязки планируемых закупок (в укрупненном виде)
2. **объединение плана закупок и плана-графика закупок в единый электронный документ**, предполагающий поэтапную (с момента доведения лимитов бюджетных обязательств до начала определения поставщика) детализацию содержащейся в нем информации о планируемых закупках, с **формированием полноценного описания объекта закупки, проекта контракта, обоснованной НМЦК ("контрактное планирование") за 3 месяца до начала такой закупки;**
3. установление возможности **начала процедур закупок**, детализированных непосредственно в обоснованиях бюджетных ассигнований, **до утверждения планов закупок** (с заключением **контрактов**, предусматривающих **начало их исполнения после доведения лимитов бюджетных обязательств**)
4. завершение к 2020 году формирования не менее **28 разделов каталога** товаров, работ, услуг, охватывающего основную часть закупок ТРУ
5. обеспечение на основе применения КТРУ возможности формирования и использования участниками информации о **референтных ценах закупок**....
6. осуществление нормирования на основании каталога товаров, работ, услуг

План-график на 2020-2022 год



ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ

План-график формируется **на срок, соответствующий сроку действия федерального закона** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации <...>



Контроль по ч. 5 ст.99 Закона № 44-ФЗ

с 01.04.2020

ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контроль за:

- неперевышением **объема финансового обеспечения**, включенного в **планы-графики**, над **объемом финансового обеспечения** для осуществления закупок, **утвержденным и доведенным** до заказчика;
- соответствием информации об **идентификационных кодах закупок** и неперевышением **объема финансового обеспечения** для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных настоящим Федеральным законом **информации и документах, не подлежащих** в соответствии с настоящим Федеральным законом **формированию и размещению в ЕИС**.

ч. 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ Федеральное казначейство осуществляет с использованием ЕИС контроль за **соответствием информации об ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения закупок**, содержащихся в:

- 1) **извещениях** об осуществлении закупок, информации, содержащейся в **планах-графиках**;
- 2) **протоколах**, информации, содержащейся в **извещениях** об осуществлении закупок;
- 3) условиях **проектов контрактов**, информации, содержащейся в **протоколах** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ч. 6 ст. 99 Закона № 44-ФЗ – порядок осуществления контроля по ч. 5 и ч. 5.1 определяет Правительство РФ ([постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 с правками?](#))



Контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ с 01.10.2019 по 31.03.2020

В отношении **плана-графика на 2020-2022 годы** (по ст. 16 Закона № 44-ФЗ)

- осуществляется контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной **в планы-графики закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;**
- **не осуществляется** контроль за соответствием информации об ИКЗ и объемах финансирования в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- Иные положения ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ применяется в прежней редакции



Изменение плана-графика

- 1) приведение в соответствие в связи с изменением **нормирования в сфере закупок** (ст.19 требования к ТРУ (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат);
- 2) приведение в соответствие в связи с **изменением** доведенного до заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, **изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности** государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих **решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий**;
- 3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам **обязательного общественного обсуждения** закупки в соответствии со ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- 4) **использования** в соответствии с законодательством Российской Федерации **экономии**, полученной при осуществлении закупки;
- 5) **в иных случаях**, установленных **Правительством РФ**.



- Не позднее чем за **1 день** до дня размещения извещения/заключения контракта по ст. 93 (**ч. 9 ст. 16**)
- Не допускается размещать извещения, документация, приглашения, которые содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках (**ч. 10 ст. 16**)



Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги**

ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Если **количество** поставляемых ТРУ **невозможно определить**, заказчик (с учетом ст. 19, требования к ТРУ + нормативные затраты) определяет:

- начальную цену единицы товара, работы, услуги (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- начальную сумму цен указанных единиц (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **максимальное значение цены контракта** (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **обосновывает цену единицы** товара, работы, услуги в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ, включает обоснование в документацию.

При этом **положения, касающиеся применения НМЦК**, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, **применяются к максимальному значению цены контракта**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.



Для любых товаров, работ, услуг,
кроме лекарственных препаратов до 01.10.2019 (*ч.8 ст. 2 Закона № 71-ФЗ*)



Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

В извещении/документации - **начальная цена единицы** товара, работы, услуги, а также **начальная сумма цен** указанных единиц и **максимальное значение цены контракта**.

+ **указание**, что оплата поставки ТРУ осуществляется по цене единицы исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (*ст. 42 Закона № 44-ФЗ*). Контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Участник дает предложение о:

- сумме цен единиц – электронный конкурс (ч. 2 ст. 54.3) / переторжка путем снижения начальной суммы цен единиц (ч. 4 ст. 54.6); электронная котировка (ч. 2 ст. 82.3); электронный запрос предложений ?
- Торг путем снижения начальной суммы цен единиц – аукцион (ч. 5 ст. 68)
- цене единицы и сумме цен указанных единиц – бумажный конкурс, бумажная котировка (п. 2 ч. 2 ст. 51, п. 2 ч. 3 ст. 73)

Контракт ч. 2.1 ст. 83.2 - с использованием **ЕИС** в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы товара, работы, услуги. При этом **цена единицы определяется путем уменьшения начальной цены** таких единиц **пропорционально снижению начальной суммы цен единиц** товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.



Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

- **Совместные закупки** с указанием начальных цен за единицу каждого заказчика (*п. 3 ч. 2 ст. 26*)
- **Антидемпинг** в рамках ст. 37 применяется к сумме цен за единицу (*ч. 3 ст. 83.2*)
- **Преференции** к сумме цен за единицу (*ст. 14, 28, 29 Закона № 44-ФЗ*)
- **Контракт** заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо **по цене за единицу товара, работы, услуги**, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, **и максимальному значению цены контракта**. Контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.
- **В реестре контрактов** *подп. «е» п. 3* Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (*постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084*):
 - ✓ Максимальное значение цены контракта;
 - ✓ Цена за единицу ТРУ.

ч. 23 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

В информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, **начальная (максимальная) цена контракта**, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта** **указываются с использованием единой информационной системы**



РЕГИСТРАЦИЯ для участия в электронных закупках

До 01.01.2019 ч. 49, 50 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

- Участник закупки получал аккредитацию на ЭТП в порядке ст. 61 Закона № 44-ФЗ
- С аккредитацией полученной на площадке до 01.01.2019 можно работать до 31.12.2019

С 01.01.2019 по 31.12.2019 участникам необходимо обязательно пройти регистрацию в ЕИС

С 01.01.2019 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

- Участники регистрируются в ЕИС в порядке, установленном Правительством РФ (ПП РФ от 30.12.2018 № 1752)
- **Регистрация осуществляется бесплатно**
- Информация и документы об участнике вносятся в **Единый реестр участников закупок** Казначейством России (ПП РФ от 13.04.2017 № 442)
- В течение 1 рабочего **после регистрации в ЕИС операторы ЭТП осуществляют аккредитацию участника на площадке**
- Регистрация и аккредитация дается сроком **на 3 года**



Реестры участников закупок, аккредитованных на ЭП с 01.07.2019

ч. 4.1 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

Оператор электронной площадки осуществляет ведение **реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке**, в котором должны содержаться <...>

ч. 12 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

Для участия в КОУ, двухэтапных конкурсах и аукционах с дополнительными требованиями по ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ участник направляет документы (их копии) по каждому виду ТРУ (перечень ПП РФ № 99) оператору электронной площадки.

ч. 13 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

В течение **5 рабочих дней** после получения документов оператор электронной площадки принимает решение:

- 1) **о размещении документов** (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
- 2) **об отказе в размещении**, в случае:
 - а) **несоответствия перечня представленных документов** (или их копий) **перечню, который установлен Правительством Российской Федерации** в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона;
 - б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации, при направлении таких документов (или их копий) (*ч. 15 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ*).



Реестры участников закупок, аккредитованных на ЭП с 01.07.2019

ч. 1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ

Подача заявок допускается только участниками, чьи документы (копии документов) размещены в реестре аккредитованных участников на электронной площадке.

ч. 8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ

Документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, не включаются во 2-ую часть заявки. Такие документы обязан направить оператор площадки заказчику вместе со 2 частями.

п. 6 ч. 11 ст. 66 Закона № 44-ФЗ

В течение 1 часа с даты подачи заявки оператор возвращает заявку в случае:

- **отсутствия в реестре участников закупок**, аккредитованных на электронной площадке, **электронных документов (или их копий) участника закупки**, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
- **несоответствия таких документов (или их копий) требованиям**, установленным в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ (**дополнительным требованиями к участникам???**)



Реестры участников закупок, аккредитованных на ЭП с 01.07.2019

ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

Заявка на участие в электронном аукционе **признается не соответствующей требованиям**, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 **или 3.1, 5, 8.2** ст. 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, **наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике** такого аукциона **на дату и время окончания срока подачи заявок** на участие в таком аукционе;
- 2) **несоответствия участника** такого аукциона **требованиям**, установленным в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ;



С 02.04.2019 новая редакция дополнительных требований к участникам

Постановление Правительства РФ от 21 марта 2019 г. № 294 изменения в постановление
Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 **Приложение 1**

2. Выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

2.1 Выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

2.2 Выполнение работ по **строительству некапитального строения, сооружения** (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

2.3 Выполнение работ по **ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

1 контракт за последние 3 года до даты подачи заявки на строительство, реконструкцию, капремонт, снос
не менее 50% НМЦК, если НМЦК > 10 млн
не менее 40% НМЦК, если НМЦК > 100 млн
не менее 30% НМЦК, если НМЦК > 500 млн
не менее 20% НМЦК, если НМЦК > 1 млрд
Копия договора, акта, разрешения на ввод

1 контракт за последние 3 года до даты подачи заявки на строительство, реконструкцию, капремонт, снос объекта капстроения, линейного объекта **ИЛИ** договор по 44-ФЗ или 223-ФЗ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории/ремонт, содержанию АД **не менее 20% НМЦК**
Копия договора, акта, разрешения на ввод



С **02.04.2019** новая редакция дополнительных требований к участникам

[Постановление Правительства РФ от 21 марта 2019 г. № 294](#) изменения в постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 **Приложение 2**

Выполнение работ по **строительству**, и (или) **реконструкции**, и (или) **капитальному ремонту**, и (или) **сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений** (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если начальная (максимальная) **цена контракта превышает 100 млн. рублей**

1 контракт за последние 3 года до даты подачи заявок на выполнение работ по **строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу** одного из особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения)
не менее 20 процентов НМЦК
Копия договора, акта, разрешения на ввод



Обеспечение заявки и контракта с 01.07.2019

ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

- 1) от 0,5 до 1 % НМЦК, если размер НМЦК составляет ~~от 5 млн рублей~~ до 20 млн рублей

ч. 27 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

если в течение 1 квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок участника закупки комиссиями принято решение об отклонении по 2 частям денежные средства в счет каждой 3-ей отклоненной заявки подлежат перечислению в бюджет (если отклонение не обжаловано в ФАС, суде). Оператор уведомляет банк через 30 дней после размещения соответствующего протокола. Банк перечисляет средства в бюджет в течение 1 рабочего дня и уведомляет участника в течение часа.

ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

- В контракте срок возврата заказчиком обеспечения исполнения контракта (денежных средств) не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом,
- при закупках среди СМП и СОНКО срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом



Антидемпинг ст. 37 с 01.07.2019

- При закупках по цене за единицу – демпинг = снижение начальной суммы цен единиц более чем на 25%
- Добросовестность без привязки к «дате подачи заявок»
- К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20 % НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ч. 3 ст. 37)
- Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, в случае применения антидемпинга, не допускается. (ч. 3 ст. 37)
- При закупке среди СМП и СОНКО:
 - размер обеспечения исполнения контракта, в т.ч. по ч. 1 ст. 37 от цены контракта (не от НМЦК!!!) (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)
 - участник освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в т.ч. с учетом ст. 37, если предоставит до заключения контракта информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).



Закупки у единственного поставщика

п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ~~100 000~~ **300 тысяч рублей. НО!!!** годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать **2 миллиона рублей ИЛИ** не должен превышать **5 % СГОЗ** заказчика и не должен составлять более чем **50 миллионов** рублей.

п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 31.07.2019

- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- **государственные или муниципальные учреждения** (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив **+ дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел**);
- государственной или муниципальной **образовательной организацией**, государственной или муниципальной **научной организацией**, **организацией для детей-сирот <...> физкультурно-спортивной организацией**

до 600 тыс. рублей, но не более **5 млн рублей ИЛИ 50% СГОЗ** и не более **30 млн рублей**



Закупки у единственного поставщика с 31.07.2019

п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - поставка **культурных ценностей** (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), **имеющих** историческое, художественное или иное культурное значение), **предназначенных** для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, **Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов.**

п. 13 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - закупка **произведений литературы и искусства определенных авторов** (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), **прав** на произведения литературы и искусства определенных авторов, **исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения** конкретных исполнителей, **фонограмм** конкретных изготовителей для нужд заказчиков, **прав на фонограммы** конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если **единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии** на такие произведения, исполнения, фонограммы.

п. 13 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ –

- на изготовление и поставки декораций (в том числе **для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов**)
- театрального (концертного) реквизита, **музыкальных инструментов**



Закупки у единственного поставщика

➤ п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019 – лекарственные препараты по решению врачебной комиссии на сумму, не превышающую ~~200~~ тыс. **1 млн рублей**

С 31.07.2019

- **Извещение** об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (ч. 3 ст. 93)
- **Документально оформленный отчет НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (утратила силу ч. 3 и ч. 4 ст. 93 в прежней редакции)
- Определить и **обосновать цену контракта** (ст. 22) и **включить обоснование в контракт** необходимо в отношении (ч. 3 ст. 93):

3	моб. подготовка	30	Закупки ЦИК
6	исключ. полномочия	31	Приобретение нежилых помещений
9	аварии, ЧС, непреодолимая сила	32	аренда
11	Закупки у УИС по перечню	34	Лечение граждан за рубежом
12	Закупки УИС для трудоустройства осужденных	35	Оборудование и ПО для инновационных площадок (образование)
18	Реализация билетов, путевок и т.д	37-41	Народный, худ промысел, жилые помещения, разведка, контрразведка
22	Управление многоквартирным домом	46	ОРД
23	Возмещение ком услуг части помещений	49	Акцизы



ЕДИНЫЙ АГРЕГАТОР ТОРГОВЛИ



Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р <О создании единого агрегатора торговли>

- ✓ Заказчики **вправе с 01.07.2018** закупать по п.п. 4, 5, 28 ч. 1 ст. 93 с использованием инф. ресурса – **единого агрегатора торговли (ЕАТ), agregatoreat.ru**
- ✓ **ФОИВ, а также их подведомственные КУ** (за искл. ФОИВ и их КУ в области обороны, гос. управления в области обеспечения безопасности РФ) **обязаны** с использованием ЕАТ:
 - **с 01.11.2018** закупать канцелярские товары по п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93
 - **с 01.03.2019** закупать иную продукцию по п.п. 4, 5, 28 ч. 1 ст. 93
- ✓ Исключения:
 - гос. тайна
 - если нашли цену ниже, чем в ЕАТ
 - при закупке услуг, оказываемых физическими лицами – не ИП
 - закупок на территории иностранного государства
- ✓ ЕАТ обеспечивает формирование реестра закупок (п. 2 ст. 73 БК РФ), если закупка не через ЕАТ, то сведения о ней вносятся в реестр закупок
- ✓ Поставщики вносят информацию о своих ТРУ в каталог ТРУ, оператор выборочно проверяет на соответствие законодательству о тех. регулировании, формирует Классификатор ТРУ
- ✓ Поставщики вносят депозит (10% от стартовой цены) на счет оператора, только после этого ТРУ могут участвовать в закупке



Методы обоснования НМЦК

1

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
ПРИОРИТЕТНЫЙ

2

Нормативный метод
только для ст. 19 № 44-ФЗ

3

Тарифный метод
ч. 8 ст. 22 № 44-ФЗ

4

Проектно-сметный метод
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, **снос** ОКС
- Реставрация
- Текущий ремонт (ч. 9, 9.1 ст. 22)

5

Затратный метод
невозможно применить др. методы или в дополнение

6

Иные методы
ч. 12 ст. 22 № 44-ФЗ с обоснованием

!

Контроль определения и обоснования НМЦК, ЦЕ осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 8 ст. 99) – ПП РФ от 28.11.2013 № 1092



Другие важные изменения

С 12.05.2019

- отменили отчеты об исполнении контракта, отдельного этапа контракта (ч. 9-11 утратили силу)
- В контракте можно не указывать фиксированные суммы штрафов - % из ПП РФ (ч. 8 ст. 34)
- Минфин вправе разрабатывать типовые контракты, типовые условия (ч. 11 ст. 34)
- Правительство вправе установить иные сроки оплаты, кроме правила 30/15 дней (ч. 13.1 ст. 34)

- **С 01.07.2019** Возможно изменение существенных условий контракта (цена, объем и т.д.) по соглашению сторон для контрактов по п. 1 (естественные монополии), 8 (коммуналка), 22 (управление многоквартирным домом), 23 (возмещение коммуналки), 29 (электроэнергия), 32 (аренда), 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

- Шаг аукциона может быть менее 100 рублей

- **С 31.07.2019** Отменена обязательная внешняя экспертиза (ч. 4 ст. 94 утратила силу), но ч. 4.1 ст. 94 предусматривает право Правительства РФ определить случаи ее проведения.

- Введено понятия обеспечения гарантийных обязательств (ч. 1 ст. 45) не более 10% НМЦК

- **С 01.10.2019** в извещении необходимо указывать размер аванса, если предусмотрен

Березка

???

Электронные процедуры



Закупки у ед.
поставщика
(подрядчика,
исполнителя)

«Бумажные» процедуры

Часть закрытых торгов

ЗК для обеспечения
заказчиков на территории
иностранного государства

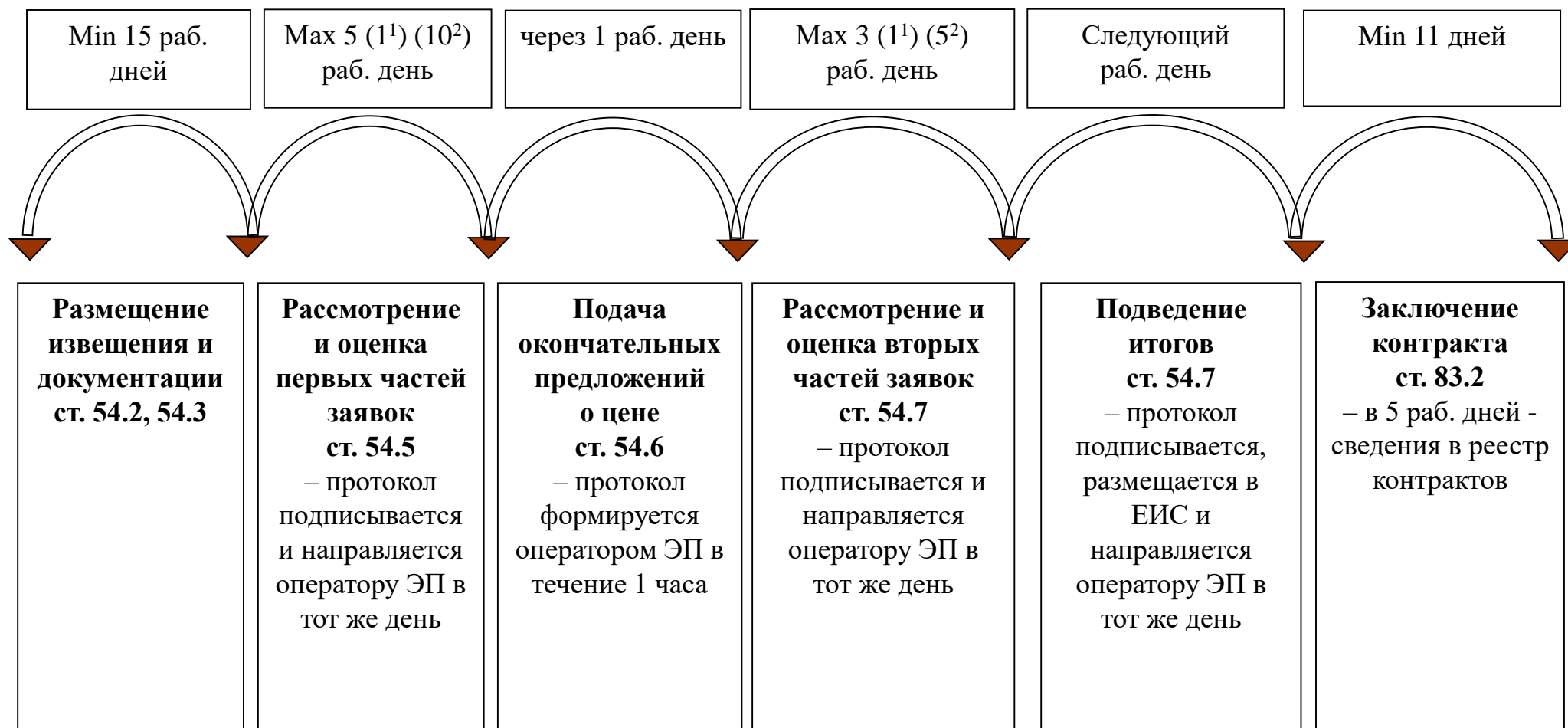
ЗК для нормального
жизнеобеспечения

Предквалификационный
отбор в целях оказания
гуманитарной помощи либо
ликвидации последствий ЧС

Закупки по ст. 111 и
ст. 111.1



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ



¹ В случае, если НМЦК не превышает 1 млн рублей

² По конкурсам в сфере науки, культуры или искусства



ЗАЯВКА на участие в конкурсе – 3 электронных документа

Состоит из 2-х частей и предложения о цене контракта, направляется одновременно в **форме 3-х электронных документов**

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ:

1) согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях документации и не подлежащих изменению по результатам конкурса

2) предложение о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (при наличии такого критерия)

3) при закупке товара или работы, услуги с использованием товара:

- ✓ наименование страны происхождения товара (в случае нац.режима)
- ✓ если в ТЗ нет товарного знака или УЗ предлагает эквивалент - конкретные показатели товара и указание на товарный знак (при наличии)

В 1-й части не допускается указание сведений об УЗ и о цене контракта!!!

Предложение о цене, сумме ЦЕ

- Можно подать **1 окончательное предложение** о цене ниже ранее предложенной цены
- **3 часа на подачу окончательных предложений**
- Если окончательное предложение **не подано**, ранжируется **предложение о цене**

ВТОРАЯ ЧАСТЬ:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для ЮЛ), ФИО, паспорт. данные, место жительства (для ФЛ), ИНН (при наличии) учредителей, членов КИО, ...

2) копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ требованиям законодательства (сертификаты только при поставке)

3) документы, подтверждающие соответствие УЗ требованиям законодательства + декларация по пп. 3 - 9, 11 ч. 1 ст. 31

4) **документы о праве на преимущества по ст. 28 - 29**

5) **документы по ст. 14**

6) **Документы о квалификации УЗ**

7) декларация о принадлежности к СМП или СОНКО

+ Доп. требования для КОУ



ч. 5 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе определить **типовую форму заявки** на участие в электронных закупках



Конкурс с ограниченным участием (КОУ)

Основания для проведения:

1. Приложение № 2 к ПП РФ № 99:

- ✓ строительство, и (или) реконструкция, и (или) капитальный ремонт, и (или) снос **особо опасных, технически сложных, уникальных объектов** капитального строительства, искусственных дорожных сооружений с **НМЦК более 100 млн рублей**;
- ✓ **общественное питание и (или) поставка пищевых продуктов**, закупаемых для **организаций**, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления при **НМЦК более 500 тыс. рублей**;
- ✓ выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении **государственной кадастровой оценки**;
- ✓ обязательного публичного технологического и ценового **аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием**

2. Реставрация, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью **допуска подрядчиков**, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, **библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов** и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда + **ч. 29.1 ст.34** можно предусмотреть **запрет на субподряд с 31.07.2019**

3. **Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления с 01.05.2019**



Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению

ч. 3.1 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ

Заказчик вправе осуществлять закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению с учетом требований настоящего Федерального закона путем проведения

- запроса котировок;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом к участникам таких закупок **не применяются дополнительные требования**, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона в отношении участников закупок, которые осуществляются только путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Дополнительное требование:

- наличие опыта – 1 контракт/договор в рамках Закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ за последние 3 года до даты подачи заявок. Исполненный без неустоек с ценой не менее 20% НМЦК. Копия контракта/договора + копии документов, подтверждающих исполнение указанных контрактов и (или) договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней)



Электронный аукцион и конкурс провести нельзя



Оценка заявок с 15.03.2019

ПП РФ 28.11.2013 № 1085

Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению

абзац 7 пункта 11 Правил оценки

При закупке услуг по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления обязательно:

- Стоимостные — 40%, Нестоимостные — 60% (см. приложение к ПП)
- Показатель квалификации «Опыт....» $\geq 45\%$ значимости нестоимостных критериев с учетом п. 27.1

Критерии оценки	Значимость, %
Цена контракта	40
Квалификация участника	60
Опыт участника	75
Квалификация специалистов	25
Итого	100



Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению в ред. от 15.03.2019

п. 27(1) Правил оценки

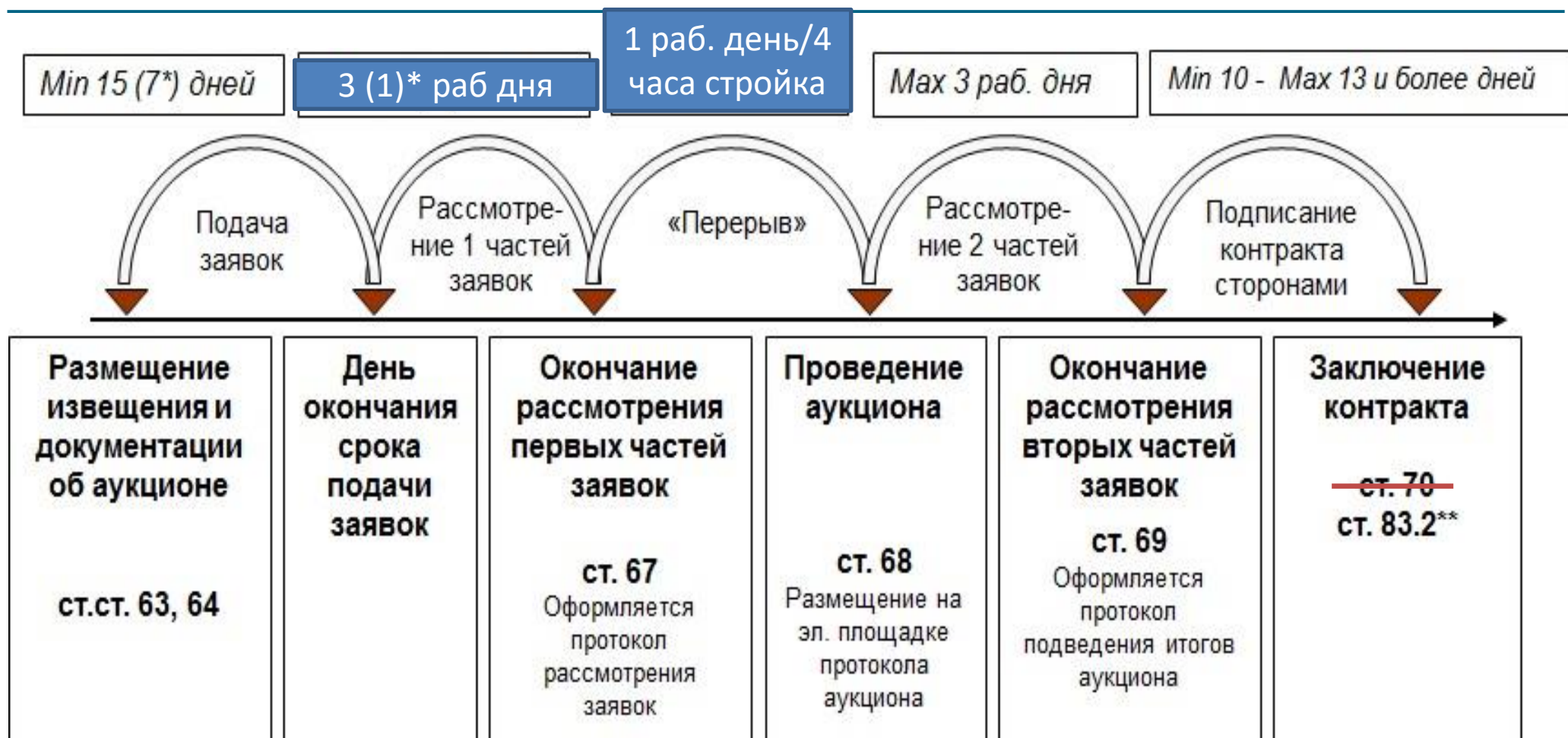
Показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» **формируется исключительно из следующих подпоказателей:**

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик **не вправе изменять значимость подпоказателей**, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, а также **устанавливать иные подпоказатели** в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного [подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.](#)

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

С 01.07.2019



* Если НМЦК не превышает **300 млн рублей**, а на выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу** объекта капитального строительства не превышает **2 млрд рублей**



Аукцион на строительство, реконструкцию, капремонт, снос ОКС с 01.07.2019

п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, **за исключением случая, если подготовка проектной документации** в соответствии с указанным законодательством **не требуется** (ч. 3, ч. 3.1 ст. 48 ГрК – индивидуальное жилищное строительство, садовый дом), а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.**

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков... Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»...

п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ



ЕСЛИ В ПД УКАЗАНЫ ТОВ.ЗНАКИ, ТО НУЖНО ЛИ ПИСАТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»?



Аукцион на строительство, реконструкцию, капремонт, снос ОКС с 01.07.2019

ч. 3.1 ст. 66

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона **проектной документации** должна содержать **исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях**, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

ч. 8.1 ст. 66

Участник направляет оператору направляется согласие (1 часть) и информация по ч. 5 ст. 66

ч. 10 ст. 67

Если участник дал согласие в 1 части заявки, то его заявка соответствует требованиям документации. Оформление протокола, предусмотренного ч. 6 ст. 67, не требуется.

ч. 3 ст. 68

Аукцион проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.



Материалы в смете? Форма 2?



Оценка строительных работ

абзац 5 пункта 11 Правил оценки

При закупке строительных работ заказчик **ОБЯЗАН** установить критерий:

«Квалификация участника закупки»

и показатель данного критерия:

«Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»

Кроме случая проведения Конкурса с ограниченным участием.

Значимость показателя

«Опыт....» \geq 50% Нестоимостных критериев



ЗНАЧИМОСТЬ ПОКАЗАТЕЛЯ «ОПЫТ УЧАСТНИКА...» ПРИ ЗАКУПКЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Максимальное количество баллов по результатам оценки должно быть:
качество работ – 5; опыт – 10; квалификация трудовых ресурсов – 5

По критерию квалификация пропорция:

15 баллов – 100 %

10 баллов – X %. \Rightarrow опыт $\geq 66,7\%$

Пример верного распределения значимости показателей:

	Критерий	Значимость
1.	Цена	80 %
2.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	5%
2.1.	качество работ	100 %
3.	Квалификация участников закупки	15%
3.1.	квалификация трудовых ресурсов	30%
3.2.	опыт участника	70%



С 05.04.2019 ПП РФ № 1085

При закупке работ по:

- строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства,
- искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения

допускается установление в документации о закупке в качестве нестоимостных критериев оценки **исключительно критерия оценки "квалификация** участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации", **показателей такого критерия, указанных в пункте 27(1) настоящих Правил один или несколько следующих показателей** критерия «Квалификация...»:

- общая стоимость** исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- общее количество** исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов** (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.



с 05.04.2019 ПП РФ № 1085

п. 27.2

вправе предусмотреть оценку опыта работы, связанного с предметом контрактов (только по **следующим группам объектов**:

а) объекты капитального строительства;

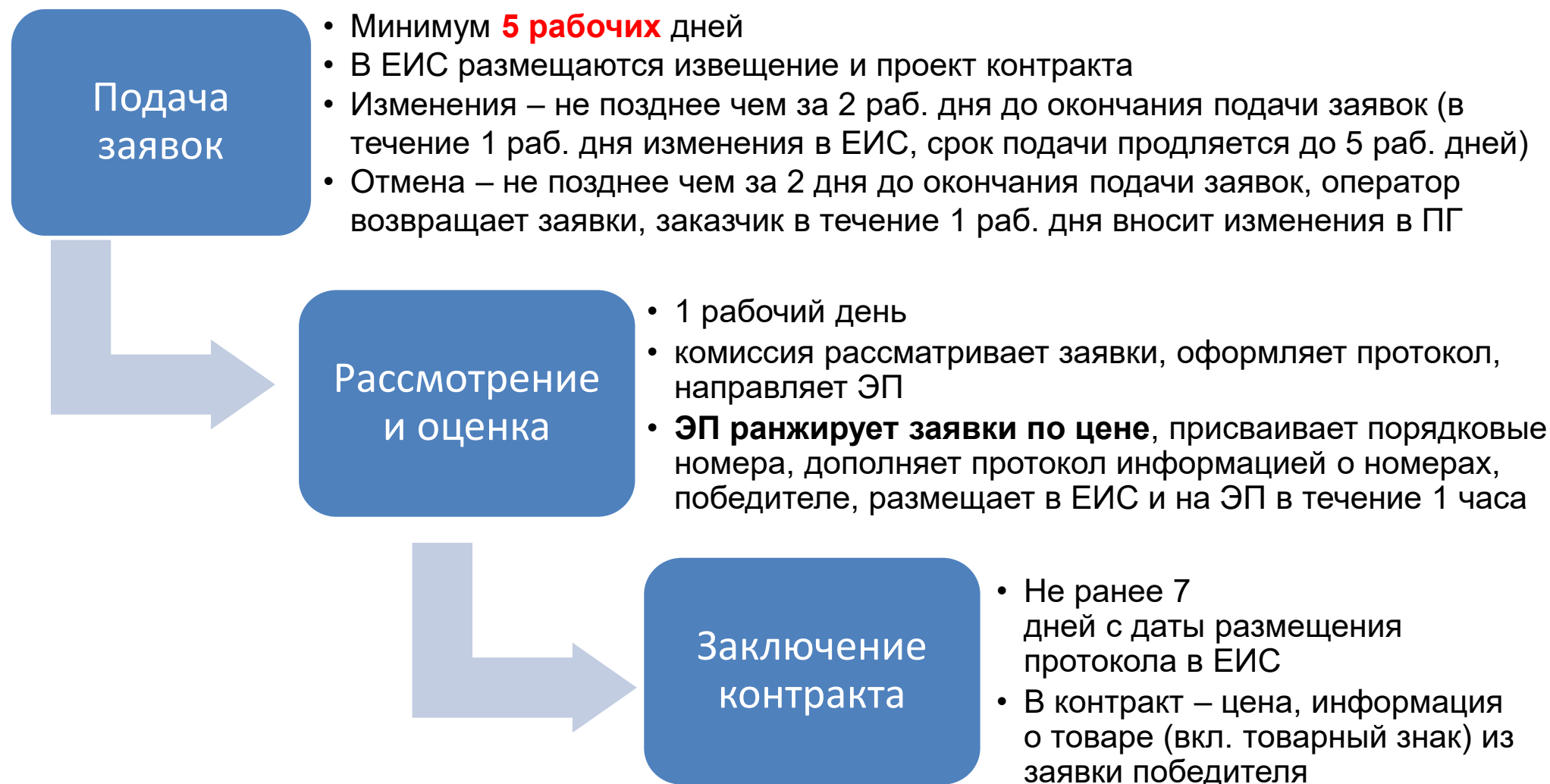
б) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также **искусственные дорожные сооружения**, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;

в) особо опасные, технически сложные или уникальные объекты капитального строительства, или искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, **относящиеся к виду объекта** капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **которых является объектом закупки**;

г) объекты капитального строительства, включающие **особо опасные, технически сложные** и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, **относящиеся к виду объекта** капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **которых является объектом закупки**.



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК в электронной форме (§ 3.1 гл. 3) с 01.07.2018



ЗАЯВКА на участие в запросе котировок в электронной форме (ст. 82.3)

предложения участника о предлагаемых товаре, работе, услуге

цена
контракта,
сумма цен

→ **согласие участника** (с применением программно-аппаратных средств ЭП)

при закупке **товара** или закупке **работы, услуги, для которых используется товар:**

- ✓ **документы, предусмотренные НПА о нац. режиме/копии** таких документов (при отсутствии заявка считается с ин. продукцией)
- ✓ конкретные **показатели товара и указание на ТЗ (при наличии)**. Это только в случае отсутствия в извещении указания на ТЗ или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен ТЗ, отличным от ТЗ в извещении

**Формы
заявки нет!**

→ наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для ЮЛ), ФИО, паспортные данные, место жительства (для ФЛ), почтовый адрес, номер контактного телефона, ИНН участника, ИНН учредителей, членов коллегиального ...;

декларация (с применением программно-аппаратных средств ЭП):

- ✓ о соответствии п.п. 1, 3 - 9 ч. 1 ст. 31
- ✓ о праве на получение преимуществ (ст. 28, 29), если участник заявил об их получении
- ✓ о принадлежности к СМП/СОНКО (при необходимости)



ПРИЗНАНИЕ ЗАПРОСА КОТИРОВОК в электронной форме НЕСОСТОЯВШИМСЯ

по окончании срока подачи заявок:

- ✓ не подано ни одной заявки
(ч. 14 ст. 82.3)
- ✓ подана только 1 заявка
(ч. 14 ст. 82.3)

при рассмотрении котировочной
комиссией:

- ✓ отклонены все заявки (ч. 9 ст. 82.4)
- ✓ 1 заявка признана
соответствующей (ч. 9 ст. 82.4)



продление срока подачи заявок на 4 рабочих дня
(отклонённый участник вправе подать заявку после продления)

нет заявок; все отклонены;
«второй победитель» уклонился или
отказался от заключения контракта



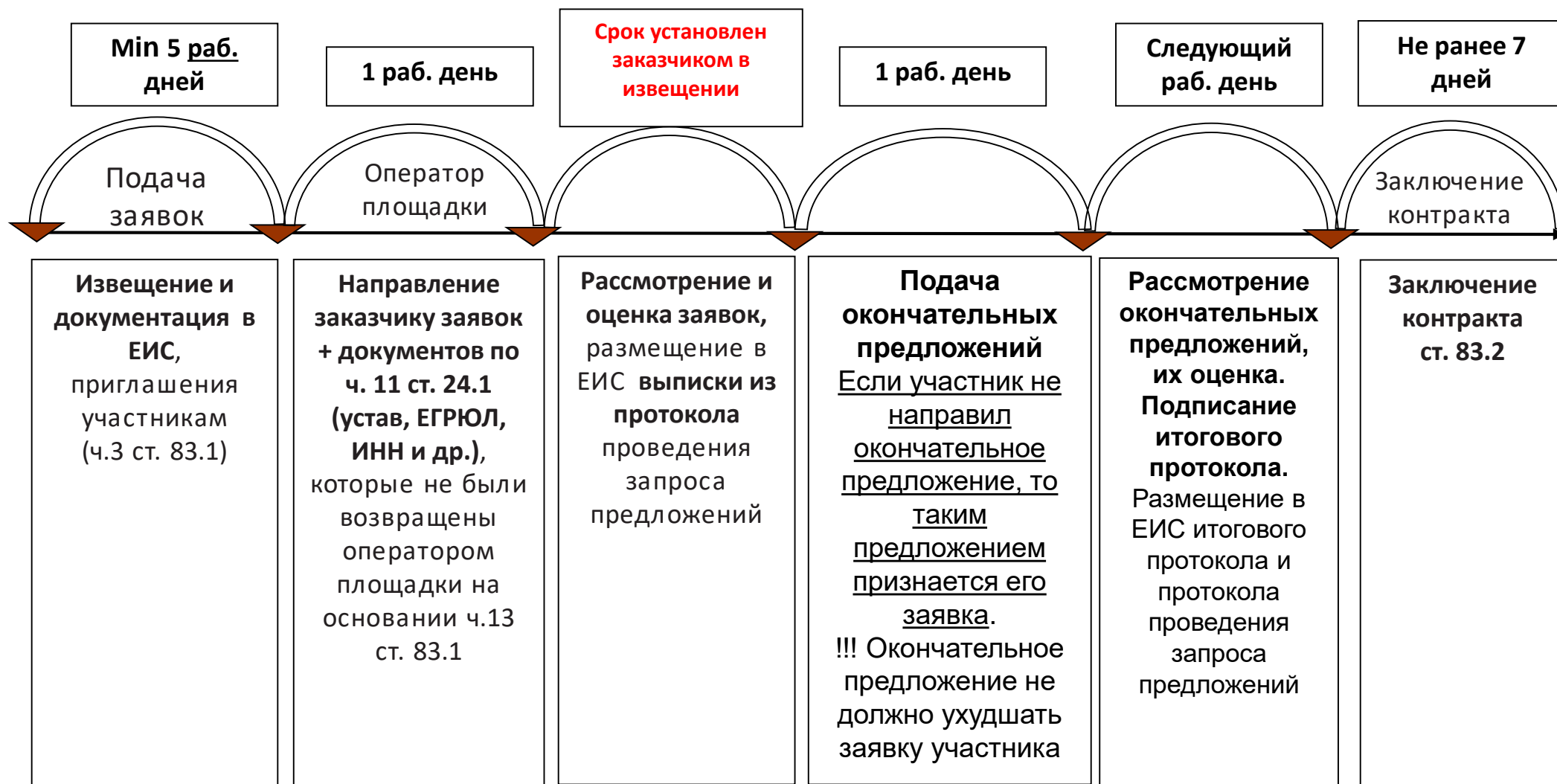
осуществление новой закупки
(ч. 2 ст. 82.6)

так и осталась 1 заявка, она соответствует
требованиям извещения; по результатам
рассмотрения только 1 заявка соответствует



контракт с единственным
поставщиком в соответствии
с п. 25.2 ч. 1 ст. 93 (ч. 3 ст. 82.6)

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ





Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме (ч.ч. 9 - 10 ст. 83.1)

ЗАЯВКА на участие в запросе предложений:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для ЮЛ), ФИО, паспортные данные, место жительства (для ФЛ), почтовый адрес, номер контактного телефона, ИНН участника, ИНН учредителей, членов коллегиального ...;

документы, подтверждающие соответствие продукции требованиям законодательства

документы, подтверждающие соответствие участника п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ + декларация о соответствии п.п. 3-5, 7-9 ч. 1 ст. 31 (с использованием ЭП)

документы, подтверждающие право на получение преимуществ (ст. ст. 28-29)

документы, предусмотренные НПА о нац. режиме/копии таких документов (при отсутствии заявка считается с ин. продукцией)

документы, подтверждающие квалификацию участника

предложение об условиях исполнения контракта (?)

декларация о принадлежности к СМП/СОНКО



Несостоявшийся запрос предложений

ч. 27 ст. 83.1 Закона № 44-ФЗ

В случае, если **запрос предложений в электронной форме** признается **не состоявшимся** в связи с тем, что **не подано ни одной такой заявки** на участие в запросе предложений в электронной форме, или в случае, если комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и окончательных предложений **отклонила все такие заявки** в соответствии с **ч. 18 настоящей статьи** или по основаниям, предусмотренным **ч. 15 ст. 83.2**, заказчик вправе внести изменения в план-график (при необходимости) и принять решение о проведении новой закупки либо **осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93** настоящего Федерального закона



По согласованию с контрольным органом на условиях документации и по цене единственного участника, но не выше НМЦК



ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА по результатам электронных процедур ПРИ РАЗНОГЛАСИЯХ

5 дней с даты размещения итогового протокола:

Заказчик составляет и размещает в ЕИС и на ЭП проект контракта без своей подписи

5 дней с даты размещения заказчиком проекта контракта:

победитель размещает на ЭП протокол разногласий **ВСЕГО 1 РАЗ (с 01.07.2018)**

3 раб. дня: Заказчик размещает в ЕИС и на ЭП исправленный контракт или прежний контракт с возражениями на замечания, **НО не имеет права сам инициировать разногласия**

Участник подписывает контракт, размещает его вместе с обеспечением контракта на ЭП **либо снова направляет протокол разногласий (не позднее 13 дней со дня размещения протокола подведения итогов аукциона)**

~~**3 раб. дня:** заказчик размещает исправленный контракт или прежний контракт с возражениями на замечания участника~~

~~**3 раб. дня:** участник подписывает контракт, размещает его вместе с обеспечения контракта~~

3 раб. дня - заказчик проверяет, подписывает контракт и размещает его в ЕИС и на ЭП



Новые последствия расторжения контракта с 01.07.2019

ч.17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Расторжение контракта по соглашению сторон, в судебном порядке, в случае отказа одной из сторон



заказчик **вправе заключить** контракт с участником закупки, с которым заключается контракт при уклонении победителя (**«второй» номер**, но не «третий»! С учетом ч.14 ст.83.2) на условиях заявки «второго» номера (с учетом *ч. 1 ст. 34*)



Если было частичное исполнение, то **цена и количество** должны быть пропорционально уменьшены (*ч. 18 ст. 95*).

Если расторжение на основании одностороннего отказа заказчика, то контракт со «вторым» заключается при условии, если победитель включен в РНП (*ч. 7 ст.104* – срок рассмотрения о включении в РНП **5 рабочих дней с 12.05.2019**)

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ СИСТЕМА В КС



С 01.07.2019 мониторинг, аудит и контроль распространяется на организации, указанные в ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, при предоставлении им бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства



Изменения с 01.07.2019 (50-ФЗ от 01.04.2019)

- ✓ органы контроля **не могут осуществлять полномочия уполномоченного органа** (ст. 26), за исключением частичной централизации для федеральных заказчиков (ч. 2 ст. 26), ведомственной централизации (ч. 5 ст. 26), а также органов контроля МСУ
- ✓ **контроль на местном уровне** на основании соглашений **могут осуществлять контрольные органы субъекта РФ**
- ✓ **порядок осуществления контроля устанавливается Правительством РФ** (порядок организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок, порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок и пр.)
- ✓ **конкретизированы и расширены основания для проведения внеплановой проверки** (обнаружение контрольным органом признаков нарушения законодательства и иных НПА о контрактной системе, сообщение СМИ, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства и др.)



ОБЖАЛОВАНИЕ (ч. 1 ст. 105 Закона № 44-ФЗ)

Любой участник закупки, ~~а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц~~ в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном гл. 5, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие):

- ✓ заказчика, УО, УУ, СО, комиссии по осуществлению закупок, ее членов
- ✓ должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего
- ✓ оператора электронной площадки,

если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

С 01.07.2019: жалоба не может быть подана участником, включенным в РНП (в т.ч. если в РНП включена информация об учредителях, членах КИО, единоличном органе), если заказчиком установлено требование об отсутствии в РНП (жалоба в этом случае возвращается без рассмотрения)

Жалоба в порядке гл. 6 Закона № 44-ФЗ – не препятствие для обжалования действий (бездействия) в судебном порядке (ч.2 ст.105)



Когда можно подать жалобу?

- ✓ В любое время после размещения в ЕИС плана закупок (*начала определения поставщика*), **но не позднее чем через 5!!! дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по закупке**
- ✓ Если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, то жалобу может подать только участник закупки, подавший заявку
- ✓ Жалобу на положения документации о закупке может подать любой участник закупки, общественное объединение, объединение юридических лиц, НО только ДО окончания установленного срока подачи заявок
- ✓ В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок (электронный конкурс, электронный аукцион), рассмотрении заявок в электронном запросе котировок или запросе предложений или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется **до заключения контракта**



ДЕЙСТВИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА

- Размещают в ЕИС информацию о поступлении жалобы и ее содержании (в течение 2-х раб. дней со дня поступления)
- Сообщают сторонам о поступлении жалобы, ее содержании, времени и месте рассмотрения жалобы.
- Рассматривают жалобу по существу (на коллегиальной основе) и возражение на жалобу и уведомляют о результатах такого рассмотрения.
- вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы; **представление информации и документов не требуется в случае их размещения в соответствии с Законом № 44-ФЗ на официальном сайте**
- Вправе приостановить определение поставщика **в части заключения контракта** до рассмотрения жалобы по существу*
- принимает решение о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписаний об устранении нарушений или о совершении иных действий либо о признании жалобы необоснованной. Копия решения в течение 3 раб. дней с даты его принятия направляется лицу, подавшему жалобу, а также лицам, в отношении которых выдано такое предписание. Информация о рассмотрении жалобы в указанный срок размещается в ЕИС



Чего ждать? Процедуры закупок

1. **исключение запроса предложений**, запроса предложений в электронной форме, **объединение конкурса с ограниченным участием с открытым конкурсом**, **исключение двухэтапного конкурса** в качестве отдельного способа закупки за счет объединения его с открытым конкурсом при сохранении возможности обсуждения объекта закупки до размещения извещения о такой закупке;
2. закупки **по цене единицы** товара, работы, услуги **независимо от объекта закупки** в случае невозможности определения заказчиком фиксированного объема закупаемых товаров, работ, услуг, имея в виду наличие каталога товаров, работ, услуг;
3. **в заявке на участие в закупке работ по строительству только согласие** на выполнение работ в соответствии с проектной документацией;
4. в отношении **денежных средств**, находящихся на специальных счетах, **запрет на совершение операций, не связанных с закупкой**, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках;
5. универсальная стоимостная предквалификация: **допуск к закупкам** стоимостью свыше определенного объема **только участников, имеющих успешный опыт** исполнения любого контракта (договора) независимо от предмета закупки в объеме не менее 20 процентов от НМЦК;



Чего ждать? Процедуры закупок

1. **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов **"электронного магазина"** с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами (**как в отношении нынешних закупок малого объема, так и более крупных закупок** в пределах нормативно установленной стоимости с возможностью поиска и анализа соответствующих предложений, а также фиксации цен закупок в соответствии с позициями каталога товаров, работ, услуг);
2. **расширение** практики **централизации закупок**, включая централизацию процедур закупок заказчиков различных публично-правовых образований;
3. нормативное **закрепление правил подготовки актов** (решений) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации **об определении единственных поставщиков** с учетом обязательного наличия при подготовке таких актов (решений) детального обоснования цены контракта и безусловного введения для таких контрактов казначейского сопровождения расчетов;
4. заключение контрактов с **единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур** в случае превышения нормативно установленного объема только с согласия **Федеральной антимонопольной службы** и с **казначейским сопровождением указанных контрактов** (с указанием на это в закупочной документации).



Чего ждать? Ответственность заказчиков и исполнителей

- **наделение Минфина России** (наряду с отраслевыми ведомствами) **полномочиями по разработке и утверждению типовых контрактов и типовых условий контрактов**, содержащих исчерпывающий перечень взаимных обязательств заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и основанных на лучшей отраслевой и региональной практике;
- **наделение Правительства Российской Федерации** полномочиями по дифференциации **сроков оплаты** по контрактам;
- утверждение **единых форм банковской гарантии и акта сдачи-приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотрев при казначейском сопровождении обязательность формирования и подписания указанных документов в ЕИС**;
- **ограничение случаев авансирования** государственных, (муниципальных) контрактов и **расширение случаев казначейского сопровождения предоставляемых авансов**;
- наделение заказчика **в случае расторжения контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) правом заключения контракта с другим участником закупки по результатам проведения конкурентного отбора без повторного проведения закупки**;
- установление случаев заключения контракта с участником, сведения о котором **включены в РНП**, при которых применяются особые условия исполнения контракта, в том числе **запрет авансирования**.



Чего ждать? Полномочия контрольных органов в сфере закупок

- обеспечить **единство правоприменительной практики** и методологии реализации контрольных полномочий контрольных органов в сфере закупок;
- ввести **риск-ориентированный подход при организации контроля** за закупками, и **порядок оценки эффективности деятельности контрольных органов** в сфере закупок;
- установить возможность **органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, **осуществлять контрольные полномочия муниципального уровня**;
- установить необходимость передачи материалов в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для возбуждения дел об административных правонарушениях в случаях их выявления соответствующими органами местного самоуправления;
- исключить возможность **дублирования контрольных функций различных контрольных органов** в сфере закупок;
- актуализировать и систематизировать **составы административных правонарушений** (в том числе в связи с переводом закупок в электронную форму);
- включить **банки в перечень субъектов контроля**, а также установить меры административной ответственности за соблюдение ими требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы.



Чего ждать? Функционал ЕИС

- размещения в ЕИС типовых контрактов в структурированном виде с последующим их обязательным использованием при осуществлении закупки (так называемый **конструктор проекта контракта на основе типового контракта**);
- завершения к 2020 году установления единых требований к содержанию и порядку размещения в ЕИС информации и документов, формируемых при осуществлении закупки, в том числе предусматривающих:
 - **единый порядок ввода информации** в ЕИС;
 - **формирование всех документов**, предусмотренных законодательством, в электронной форме **в структурированном виде** с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной в ЕИС;
 - **автоматизацию формирования протоколов** на основе данных ЕИС.

Развитие функциональных ЕИС позволит:

- осуществлять оценку степени достижения целей закупок и их обоснованности;
- проводить аудит в сфере закупок посредством проверки, анализа и оценки информации об осуществляемых расходах на закупку, о планируемых к заключению, заключенных и исполненных контрактах;
- устанавливать причины выявленных отклонений и недостатков и формировать предложения по их устранению;
- осуществлять мониторинг цен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.



Другие изменения 2019 года

- **С 01.07.2019** – электронные банковские гарантии в обеспечение заявок должны заработать
- **Государственные и муниципальные учреждения** (казенные, бюджетные, автономные) **освобождены от обеспечения заявки**
- Из объема СМП, СОНКО не исключаются несостоявшиеся закупки по пп.25-25.3 ч.1 ст.93, такие закупки будут учитываться в 15% у СМП, СОНКО
- При планировании до 01.07.2019 **несостоявшие и ЕП в план-график за 1 день до закупки**
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2018 № 1074 - **ФАС разработает порядок расчета НМЦК на нефтепродукты**
- Новые акты по импортозамещению - ПП РФ ОТ от 07.03.2019 № 239 Запрет на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, а также работ, услуг, в составе которых предусмотрена закупка указанных товаров, **для нужд обороны страны и безопасности государства по перечню (ГОЗ)**
- Новые **типовые контракты**: на выполнение проектных и изыскательских работ, на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства
- Приказ Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр – **график выполнения СМР**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

WWW.ROZAKUPKI.RU



[/ROZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROZAKUPKI)



[/ROZAKUPKI_RU](https://www.blogger.com/blog.g?blogID=1234567890123456789)



[/ROZAKUPKI_RU](https://twitter.com/ROZAKUPKI_RU)